Дәріс 12- Меншікті басқару сферасындағы мемлекеттік басқару

Дәрістің мақсаты – студенттерге меншікті басқару сферасындағы мемлекеттік басқару

жан-жақты кешенді түсіндіру

Сұрақтар:

1. Меншікті басқару сферасындағы мемлекеттік басқару

2. Қазақстанда меншікті басқару сферасындағы мемлекеттік басқару

**Мемлекеттік басқару формасы** — [мемлекеттiк билiк](https://kk.wikipedia.org/w/index.php?title=%D0%9C%D0%B5%D0%BC%D0%BB%D0%B5%D0%BA%D0%B5%D1%82%D1%82i%D0%BA_%D0%B1%D0%B8%D0%BBi%D0%BA&action=edit&redlink=1) ұйымын, жоғарғы мемлекеттiк органдардың жүйесiн мiнездейтін [мемлекет](https://kk.wikipedia.org/wiki/%D0%9C%D0%B5%D0%BC%D0%BB%D0%B5%D0%BA%D0%B5%D1%82" \o "Мемлекет) формаларының элементтерінің бірі[[1]](https://kk.wikipedia.org/wiki/%D0%9C%D0%B5%D0%BC%D0%BB%D0%B5%D0%BA%D0%B5%D1%82%D1%82%D1%96%D0%BA_%D0%B1%D0%B0%D1%81%D2%9B%D0%B0%D1%80%D1%83_%D1%84%D0%BE%D1%80%D0%BC%D0%B0%D1%81%D1%8B" \l "cite_note-1).

* Басқару формасы, **тар мағынада** — мемлекеттік биліктің жоғарғы органдарының ұйымы дегенді білдіреді.
* Ал **ауқымды мағынада** алғанда, басқару формасы — бұл мемлекеттің бүкіл органдарының өзара әрекет етуі және ұйымдасу әдісі.

Үкімет түрін, яғни басқару формасын [мемлекеттік құрылым түрлерімен](https://kk.wikipedia.org/wiki/%D0%9C%D0%B5%D0%BC%D0%BB%D0%B5%D0%BA%D0%B5%D1%82%D1%82%D1%96%D0%BA_%D2%9B%D2%B1%D1%80%D1%8B%D0%BB%D1%8B%D0%BC_%D1%82%D2%AF%D1%80%D0%BB%D0%B5%D1%80%D1%96" \o "Мемлекеттік құрылым түрлері) және мемлекеттiң саяси тәртiбiмен шатыстырмау қажет. Бұл үшеуі біріге отырып, бір-бірін толықтыра отырып мемлекет формасын құрайды.

Басқару формасы бойынша әлем елдері[[2]](https://kk.wikipedia.org/wiki/%D0%9C%D0%B5%D0%BC%D0%BB%D0%B5%D0%BA%D0%B5%D1%82%D1%82%D1%96%D0%BA_%D0%B1%D0%B0%D1%81%D2%9B%D0%B0%D1%80%D1%83_%D1%84%D0%BE%D1%80%D0%BC%D0%B0%D1%81%D1%8B" \l "cite_note-2):  
     [Президенттік республикалар](https://kk.wikipedia.org/wiki/%D0%9F%D1%80%D0%B5%D0%B7%D0%B8%D0%B4%D0%B5%D0%BD%D1%82%D1%82%D1%96%D0%BA_%D1%80%D0%B5%D1%81%D0%BF%D1%83%D0%B1%D0%BB%D0%B8%D0%BA%D0%B0)  
     [Аралас республикалар](https://kk.wikipedia.org/wiki/%D0%90%D1%80%D0%B0%D0%BB%D0%B0%D1%81_%D1%80%D0%B5%D1%81%D0%BF%D1%83%D0%B1%D0%BB%D0%B8%D0%BA%D0%B0)  
     [Атқарушы биліктің](https://kk.wikipedia.org/wiki/%D0%90%D1%82%D2%9B%D0%B0%D1%80%D1%83%D1%88%D1%8B_%D0%B1%D0%B8%D0%BB%D1%96%D0%BA) қызметін [парламент](https://kk.wikipedia.org/wiki/%D0%9F%D0%B0%D1%80%D0%BB%D0%B0%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D1%82) сайлаған [президент](https://kk.wikipedia.org/wiki/%D0%9F%D1%80%D0%B5%D0%B7%D0%B8%D0%B4%D0%B5%D0%BD%D1%82) атқаратын [Парламенттік республикалар](https://kk.wikipedia.org/wiki/%D0%9F%D0%B0%D1%80%D0%BB%D0%B0%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D1%82%D1%82%D1%96%D0%BA_%D1%80%D0%B5%D1%81%D0%BF%D1%83%D0%B1%D0%BB%D0%B8%D0%BA%D0%B0)  
     Атқарушы билік [премьер-министрдің](https://kk.wikipedia.org/wiki/%D0%9F%D1%80%D0%B5%D0%BC%D1%8C%D0%B5%D1%80-%D0%BC%D0%B8%D0%BD%D0%B8%D1%81%D1%82%D1%80" \o "Премьер-министр) қолында болатын [Парламенттік республикалар](https://kk.wikipedia.org/wiki/%D0%9F%D0%B0%D1%80%D0%BB%D0%B0%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D1%82%D1%82%D1%96%D0%BA_%D1%80%D0%B5%D1%81%D0%BF%D1%83%D0%B1%D0%BB%D0%B8%D0%BA%D0%B0" \o "Парламенттік республика)  
     [Парламенттік монархиялар](https://kk.wikipedia.org/wiki/%D0%9F%D0%B0%D1%80%D0%BB%D0%B0%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D1%82%D1%82%D1%96%D0%BA_%D0%BC%D0%BE%D0%BD%D0%B0%D1%80%D1%85%D0%B8%D1%8F)  
     [Дуалисттік монархиялар](https://kk.wikipedia.org/w/index.php?title=%D0%94%D1%83%D0%B0%D0%BB%D0%B8%D1%81%D1%82%D1%82%D1%96%D0%BA_%D0%BC%D0%BE%D0%BD%D0%B0%D1%80%D1%85%D0%B8%D1%8F&action=edit&redlink=1)  
     [Абсолюттік монархиялар](https://kk.wikipedia.org/wiki/%D0%90%D0%B1%D1%81%D0%BE%D0%BB%D1%8E%D1%82%D1%82%D1%96%D0%BA_%D0%BC%D0%BE%D0%BD%D0%B0%D1%80%D1%85%D0%B8%D1%8F)  
     [Бірпартиялық жүйелі](https://kk.wikipedia.org/wiki/%D0%91%D1%96%D1%80%D0%BF%D0%B0%D1%80%D1%82%D0%B8%D1%8F%D0%BB%D1%8B%D2%9B_%D0%B6%D2%AF%D0%B9%D0%B5) мемлекеттер  
     [Әскери диктатура](https://kk.wikipedia.org/w/index.php?title=%D3%98%D1%81%D0%BA%D0%B5%D1%80%D0%B8_%D0%B4%D0%B8%D0%BA%D1%82%D0%B0%D1%82%D1%83%D1%80%D0%B0&action=edit&redlink=1)

Басқару формасы мемлекеттің келесі сипаттамаларын көрсетеді:

* мемлекеттің жоғарғы билік органдарының құрылуын,
* құрылымын,
* мемлекеттік органдардың арасындағы өзара әрекет етуінде жатқан принциптерін,
* жоғарғы билік пен қатардағы азаматтарды арасындағы өзара қарым-қатынастың құрылуын,

[**Монархия**](https://kk.wikipedia.org/wiki/%D0%9C%D0%BE%D0%BD%D0%B0%D1%80%D1%85%D0%B8%D1%8F) — жоғарғы мемлекеттік билік өмір бойы бір ғана басшының, яғни, монархтың (патша, [шаһ](https://kk.wikipedia.org/wiki/%D0%A8%D0%B0%D2%BB" \o "Шаһ), [сұлтан](https://kk.wikipedia.org/wiki/%D0%A1%D2%B1%D0%BB%D1%82%D0%B0%D0%BD" \o "Сұлтан), [хан](https://kk.wikipedia.org/wiki/%D0%A5%D0%B0%D0%BD), [халиф](https://kk.wikipedia.org/wiki/%D0%A5%D0%B0%D0%BB%D0%B8%D1%84), [король](https://kk.wikipedia.org/w/index.php?title=%D0%9A%D0%BE%D1%80%D0%BE%D0%BB%D1%8C&action=edit&redlink=1), [император](https://kk.wikipedia.org/wiki/%D0%98%D0%BC%D0%BF%D0%B5%D1%80%D0%B0%D1%82%D0%BE%D1%80), т.б.) қолында болатын және ұрпақтан ұрпаққа мұрагерлікпен берілетін басқару формасы.

**Монархияның өзгешелігі**

[[өңдеу](https://kk.wikipedia.org/w/index.php?title=%D0%9C%D0%B5%D0%BC%D0%BB%D0%B5%D0%BA%D0%B5%D1%82%D1%82%D1%96%D0%BA_%D0%B1%D0%B0%D1%81%D2%9B%D0%B0%D1%80%D1%83_%D1%84%D0%BE%D1%80%D0%BC%D0%B0%D1%81%D1%8B&veaction=edit&section=3" \o "Бөлімді өңдеу: Монархияның өзгешелігі) | [қайнарын өңдеу](https://kk.wikipedia.org/w/index.php?title=%D0%9C%D0%B5%D0%BC%D0%BB%D0%B5%D0%BA%D0%B5%D1%82%D1%82%D1%96%D0%BA_%D0%B1%D0%B0%D1%81%D2%9B%D0%B0%D1%80%D1%83_%D1%84%D0%BE%D1%80%D0%BC%D0%B0%D1%81%D1%8B&action=edit&section=3" \o "Edit section's source code: Монархияның өзгешелігі)]

1. Бір ғана адам мемлекет басшысы, ол — монарх;
2. Билік [мұрагерлік](https://kk.wikipedia.org/wiki/%D0%9C%D2%B1%D1%80%D0%B0%D0%B3%D0%B5%D1%80%D0%BB%D1%96%D0%BA" \o "Мұрагерлік) бойынша беріледі;
3. Монарх заңға бағынбайды (монархты биліктен аластатуға болмайды).

**Монархиялардың түрлері**

[[өңдеу](https://kk.wikipedia.org/w/index.php?title=%D0%9C%D0%B5%D0%BC%D0%BB%D0%B5%D0%BA%D0%B5%D1%82%D1%82%D1%96%D0%BA_%D0%B1%D0%B0%D1%81%D2%9B%D0%B0%D1%80%D1%83_%D1%84%D0%BE%D1%80%D0%BC%D0%B0%D1%81%D1%8B&veaction=edit&section=4" \o "Бөлімді өңдеу: Монархиялардың түрлері) | [қайнарын өңдеу](https://kk.wikipedia.org/w/index.php?title=%D0%9C%D0%B5%D0%BC%D0%BB%D0%B5%D0%BA%D0%B5%D1%82%D1%82%D1%96%D0%BA_%D0%B1%D0%B0%D1%81%D2%9B%D0%B0%D1%80%D1%83_%D1%84%D0%BE%D1%80%D0%BC%D0%B0%D1%81%D1%8B&action=edit&section=4" \o "Edit section's source code: Монархиялардың түрлері)]

* [**Абсолюттік монархия**](https://kk.wikipedia.org/wiki/%D0%90%D0%B1%D1%81%D0%BE%D0%BB%D1%8E%D1%82%D1%82%D1%96%D0%BA_%D0%BC%D0%BE%D0%BD%D0%B0%D1%80%D1%85%D0%B8%D1%8F) (шектеусіз) — мемлекеттегі жалғыз жоғарғы орган болып табылатын монархы бар мемлекет. Бүткіл мемлекеттік биліктің құзыреті монархтың қолында болады ([Сауд Арабиясы](https://kk.wikipedia.org/wiki/%D0%A1%D0%B0%D1%83%D0%B4_%D0%90%D1%80%D0%B0%D0%B1%D0%B8%D1%8F%D1%81%D1%8B), [Оман](https://kk.wikipedia.org/wiki/%D0%9E%D0%BC%D0%B0%D0%BD), [Катар](https://kk.wikipedia.org/wiki/%D0%9A%D0%B0%D1%82%D0%B0%D1%80)). Тағы бір ерекше бір түрі [теократиялық монархия](https://kk.wikipedia.org/w/index.php?title=%D0%A2%D0%B5%D0%BE%D0%BA%D1%80%D0%B0%D1%82%D0%B8%D1%8F%D0%BB%D1%8B%D2%9B_%D0%BC%D0%BE%D0%BD%D0%B0%D1%80%D1%85%D0%B8%D1%8F&action=edit&redlink=1" \o "Теократиялық монархия (мұндай бет жоқ)) ([Ватикан](https://kk.wikipedia.org/wiki/%D0%92%D0%B0%D1%82%D0%B8%D0%BA%D0%B0%D0%BD)) болып табылады.
* [**Шектеулі монархия**](https://kk.wikipedia.org/w/index.php?title=%D0%A8%D0%B5%D0%BA%D1%82%D0%B5%D1%83%D0%BB%D1%96_%D0%BC%D0%BE%D0%BD%D0%B0%D1%80%D1%85%D0%B8%D1%8F&action=edit&redlink=1) — монархтан бөлек басқа да мемлекеттік басқару органдары бар мемлекет, ал мемлекеттік билік барлық жоғарғы билік органдарына жүктелген, сондай-ақ монархтың билігі белгілі бір арнайы дәстүрдің немесе [Конституция](https://kk.wikipedia.org/wiki/%D0%9A%D0%BE%D0%BD%D1%81%D1%82%D0%B8%D1%82%D1%83%D1%86%D0%B8%D1%8F) актісінің негізінде шектелген. Өз кезегінде шектеулі монархия келесідей бөлінеді:
  + [**Сословиелік-өкілдік монархия**](https://kk.wikipedia.org/w/index.php?title=%D0%A1%D0%BE%D1%81%D0%BB%D0%BE%D0%B2%D0%B8%D0%B5%D0%BB%D1%96%D0%BA-%D3%A9%D0%BA%D1%96%D0%BB%D0%B4%D1%96%D0%BA_%D0%BC%D0%BE%D0%BD%D0%B0%D1%80%D1%85%D0%B8%D1%8F&action=edit&redlink=1) — монархтың билігі белгілі бір сославиенің дәстүрлерінің негізінде шектелетін монархия түрі ([Ресейдің](https://kk.wikipedia.org/w/index.php?title=%D0%9E%D1%80%D1%8B%D1%81_%D0%BF%D0%B0%D1%82%D0%B0%D1%88%D0%BB%D1%8B%D2%93%D1%8B&action=edit&redlink=1" \o "Орыс паташлығы (мұндай бет жоқ)) Земский соборы[[3]](https://kk.wikipedia.org/wiki/%D0%9C%D0%B5%D0%BC%D0%BB%D0%B5%D0%BA%D0%B5%D1%82%D1%82%D1%96%D0%BA_%D0%B1%D0%B0%D1%81%D2%9B%D0%B0%D1%80%D1%83_%D1%84%D0%BE%D1%80%D0%BC%D0%B0%D1%81%D1%8B#cite_note-labex-3), [Испаниядағы](https://kk.wikipedia.org/wiki/%D0%98%D1%81%D0%BF%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D1%8F" \o "Испания) [Кортестер](https://kk.wikipedia.org/wiki/%D0%9A%D0%BE%D1%80%D1%82%D0%B5%D1%81" \o "Кортес)) и играющих роль, как правило, совещательного органа[[4]](https://kk.wikipedia.org/wiki/%D0%9C%D0%B5%D0%BC%D0%BB%D0%B5%D0%BA%D0%B5%D1%82%D1%82%D1%96%D0%BA_%D0%B1%D0%B0%D1%81%D2%9B%D0%B0%D1%80%D1%83_%D1%84%D0%BE%D1%80%D0%BC%D0%B0%D1%81%D1%8B#cite_note-4). В настоящее время подобных монархий в мире нет.
  + [**Конституцилық монархия**](https://kk.wikipedia.org/w/index.php?title=%D0%9A%D0%BE%D0%BD%D1%81%D1%82%D0%B8%D1%82%D1%83%D1%86%D0%B8%D0%BB%D1%8B%D2%9B_%D0%BC%D0%BE%D0%BD%D0%B0%D1%80%D1%85%D0%B8%D1%8F&action=edit&redlink=1) — монархтың билігі белгілі бір арнайы [Конституция](https://kk.wikipedia.org/wiki/%D0%9A%D0%BE%D0%BD%D1%81%D1%82%D0%B8%D1%82%D1%83%D1%86%D0%B8%D1%8F) актісінің негізінде шектелген монархия. Өз кезегінде конституциялық монархия екіге бөлінеді:
    - [**Дуалисттік монархия**](https://kk.wikipedia.org/w/index.php?title=%D0%94%D1%83%D0%B0%D0%BB%D0%B8%D1%81%D1%82%D1%82%D1%96%D0%BA_%D0%BC%D0%BE%D0%BD%D0%B0%D1%80%D1%85%D0%B8%D1%8F&action=edit&redlink=1) — монархтың қолында барлық [атқарушы биліктің](https://kk.wikipedia.org/wiki/%D0%90%D1%82%D2%9B%D0%B0%D1%80%D1%83%D1%88%D1%8B_%D0%B1%D0%B8%D0%BB%D1%96%D0%BA" \o "Атқарушы билік) құзыреті болатын, сондай-ақ заң шығару және сот істеріне өкілеттілігі бар монархия түрі. Бұл мемлекеттерде монархтың қолында өкілдік органдары тарату, қабылдағалы жатқан актілерін бұзу сияқты абсолютті вето құқыққа құқылы ([Иордания](https://kk.wikipedia.org/wiki/%D0%98%D0%BE%D1%80%D0%B4%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D1%8F), [Марокко](https://kk.wikipedia.org/wiki/%D0%9C%D0%B0%D1%80%D0%BE%D0%BA%D0%BA%D0%BE)).
    - [**Парламенттік монархия**](https://kk.wikipedia.org/wiki/%D0%9F%D0%B0%D1%80%D0%BB%D0%B0%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D1%82%D1%82%D1%96%D0%BA_%D0%BC%D0%BE%D0%BD%D0%B0%D1%80%D1%85%D0%B8%D1%8F) — монарх тек дәстүрдің құрметі ретінде және белгілі өкілеттілігі жоқ монархы бар мемлекеттер ([Ұлыбритания](https://kk.wikipedia.org/wiki/%D2%B0%D0%BB%D1%8B%D0%B1%D1%80%D0%B8%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D1%8F" \o "Ұлыбритания), [Жапония](https://kk.wikipedia.org/wiki/%D0%96%D0%B0%D0%BF%D0%BE%D0%BD%D0%B8%D1%8F" \o "Жапония), [Дания](https://kk.wikipedia.org/wiki/%D0%94%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D1%8F)).

[**Республика**](https://kk.wikipedia.org/wiki/%D0%A0%D0%B5%D1%81%D0%BF%D1%83%D0%B1%D0%BB%D0%B8%D0%BA%D0%B0) — мемлекеттік биліктің жоғарғы органдарын белгілі бір мерзімге халық сайлайтын, не болмаса өкілдік мекемелері құратын басқару формасы. Бұл басқару формасында жоғарғы органдар [сайлаушылардың](https://kk.wikipedia.org/wiki/%D0%AD%D0%BB%D0%B5%D0%BA%D1%82%D0%BE%D1%80%D0%B0%D1%82" \o "Электорат) алдында барлық жауапкершлікті алады.

**Республиканың өзгешелігі**

[[өңдеу](https://kk.wikipedia.org/w/index.php?title=%D0%9C%D0%B5%D0%BC%D0%BB%D0%B5%D0%BA%D0%B5%D1%82%D1%82%D1%96%D0%BA_%D0%B1%D0%B0%D1%81%D2%9B%D0%B0%D1%80%D1%83_%D1%84%D0%BE%D1%80%D0%BC%D0%B0%D1%81%D1%8B&veaction=edit&section=6" \o "Бөлімді өңдеу: Республиканың өзгешелігі) | [қайнарын өңдеу](https://kk.wikipedia.org/w/index.php?title=%D0%9C%D0%B5%D0%BC%D0%BB%D0%B5%D0%BA%D0%B5%D1%82%D1%82%D1%96%D0%BA_%D0%B1%D0%B0%D1%81%D2%9B%D0%B0%D1%80%D1%83_%D1%84%D0%BE%D1%80%D0%BC%D0%B0%D1%81%D1%8B&action=edit&section=6" \o "Edit section's source code: Республиканың өзгешелігі)]

1. Әрдайым бірнеше билік органдары болады, сондай-ақ органдардың арасындағы өкілеттілік жеке-жеке бөлінеді, яғни белгілі орган басқа бір органнан тәуелсіз;
2. Мемлекет басшысы — [Президент](https://kk.wikipedia.org/wiki/%D0%9F%D1%80%D0%B5%D0%B7%D0%B8%D0%B4%D0%B5%D0%BD%D1%82);
3. Биліктің жоғарғы органдары және лауазым иелері халық алдында жауапкершілік көтереді.

**Республика түрлері**

* [**Президенттік республикалар**](https://kk.wikipedia.org/wiki/%D0%9F%D1%80%D0%B5%D0%B7%D0%B8%D0%B4%D0%B5%D0%BD%D1%82%D1%82%D1%96%D0%BA_%D1%80%D0%B5%D1%81%D0%BF%D1%83%D0%B1%D0%BB%D0%B8%D0%BA%D0%B0) — бұл мемлекеттерде президент парламентаризммен қатар мемлекет және үкімет басшысының өкілеттігін қоса атқарады. Үкіметті тарату немесе құру тікелеу президенттің қолында болып саналады, бұл жағдайда парламент үкіметке әлеулі әсер тигізе алмайды ([Қазақстан](https://kk.wikipedia.org/wiki/%D2%9A%D0%B0%D0%B7%D0%B0%D2%9B%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD" \o "Қазақстан), [АҚШ](https://kk.wikipedia.org/wiki/%D0%90%D2%9A%D0%A8), [Эквадор](https://kk.wikipedia.org/wiki/%D0%AD%D0%BA%D0%B2%D0%B0%D0%B4%D0%BE%D1%80)).
* [**Парламенттік республикалар**](https://kk.wikipedia.org/wiki/%D0%9F%D0%B0%D1%80%D0%BB%D0%B0%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D1%82%D1%82%D1%96%D0%BA_%D1%80%D0%B5%D1%81%D0%BF%D1%83%D0%B1%D0%BB%D0%B8%D0%BA%D0%B0) — бұл мемлекеттерде мемлекеттік басқару билігіндегі елеулі орында парламент алады. Парламент үкіметті құрып, кез-келген уақытта таратуға құқылы. Бұндай мемлекеттердің президенттері елеулі өкілеттілікке ие емес ([Израиль](https://kk.wikipedia.org/wiki/%D0%98%D0%B7%D1%80%D0%B0%D0%B8%D0%BB%D1%8C), [Грекия](https://kk.wikipedia.org/wiki/%D0%93%D1%80%D0%B5%D0%BA%D0%B8%D1%8F" \o "Грекия), [ГФР](https://kk.wikipedia.org/wiki/%D0%93%D0%A4%D0%A0)).
* [**Аралас республика**](https://kk.wikipedia.org/wiki/%D0%90%D1%80%D0%B0%D0%BB%D0%B0%D1%81_%D1%80%D0%B5%D1%81%D0%BF%D1%83%D0%B1%D0%BB%D0%B8%D0%BA%D0%B0) — бұндай басқару формасы бар елдерде президенттің өкілеттілігі парламенттің өкілеттілігімен тең дәрежеде болады, сондай-ақ президенттің әр бір атқарған ісі, үкіметті құруы немесе таратуы міндетті түрде парламенттің қатысуымен жүргізілуі қажет[[5]](https://kk.wikipedia.org/wiki/%D0%9C%D0%B5%D0%BC%D0%BB%D0%B5%D0%BA%D0%B5%D1%82%D1%82%D1%96%D0%BA_%D0%B1%D0%B0%D1%81%D2%9B%D0%B0%D1%80%D1%83_%D1%84%D0%BE%D1%80%D0%BC%D0%B0%D1%81%D1%8B" \l "cite_note-5" \o ") ([Ресей](https://kk.wikipedia.org/wiki/%D0%A0%D0%B5%D1%81%D0%B5%D0%B9" \o "Ресей), [Украина](https://kk.wikipedia.org/wiki/%D0%A3%D0%BA%D1%80%D0%B0%D0%B8%D0%BD%D0%B0), [Португалия](https://kk.wikipedia.org/wiki/%D0%9F%D0%BE%D1%80%D1%82%D1%83%D0%B3%D0%B0%D0%BB%D0%B8%D1%8F), [Франция](https://kk.wikipedia.org/wiki/%D0%A4%D1%80%D0%B0%D0%BD%D1%86%D0%B8%D1%8F)).

Мемлекеттің өз меншігін басқару саясаты бүгінгі таңда кәсіпкерлікті корпоративтік басқару қағидаттары негізінде жүргізуге негізделіп отыр. Бұл орайда мемлекет кіші және орта бизнеске барынша қолдау көрсететін болады. Біздің тілімізбен айтқанда, ол концессия, мемлекеттік мүлікті сенімді басқаруға беру, мемлекет пен жеке сектордың жекелеген инвестициялық жобаларды бірлесіп атқаруы сияқты ұғымдарды білдіреді.

Мемлекеттік меншікті ұйымдастырудың бастаушы ережелері, оны республикалық және коммуналдық түрлерге бөлу, ҚР-сы Конституциясында көрсетілген. Сол негізінде, объектілердің мемлекеттік немесе коммунальдық меншікке жатуын есепке алған жағдайда, мемлекеттік және жергілікті бюджеттер қалыптастырылады.

Конституцияға сәйкес, мемлекеттік меншікті басқаруды ұйымдастыру Үкіметкке жүктеледі. Ол мемлекеттік меншіктегі объектілерді республикалық немесе коммуналдық меншікке бекіту құқығына ие. ҚР-сы Министрлер Кабинетінің 1991 жылғы № 777 қаулысымен әкімшілік – аумақтық бірліктерге әлеуметтік инфраструктура мүлкі және қала- аудандар халығының өмір суруін қамтамасыз етуші кәсіпорындар – сауда, т.б. объектілер берілді.

ҚР- сы 1996 жылғы “Мемлекеттік меншікті жекешелендіру (мемлекеттік меншіктеншығару) және реструктуризация бағдарламасында” республикалық меншіктен коммунальдық меншікке өткізілген объектілердің тізімі, сондай ақ мемлекеттік меншіктегі объектілердің реестры (тізімі) бекітілді.

Республикалық кәсіпорындар ат-атымен жасалған тізімі – Үкіметпен ал коммунальдық кәсіпорындардың тізімі — әкімдермен бекітіледі. Республикалық мүлікті “Мемлекеттік мүлік жекешелендіру Департаменті (соңғы кезде Қаржы Министрліғінің мекемесіне айналдырылған) басқарады.

Республикалық кәсіпорындарға нақты мақсатта істелуі үшін қарауларына тиісті мүлік бөліп беріледі.

Кәсіпорындар мүлкі оларға тікелей басшылыққа немесе шаруашылық қарауға берілуі мүмкін. Қарауындағы мүлікке болатын қүзырлы кәсіпорындардың уставтарында белгіленеді.

Жекешелендіру ҚР-сында мемлекеттік және жекеменшікке толық құқықты болатын субъектілерді, базар шаруасын қалыптастыру үшін керек. Оны өткізудің қосымша жағымды жағдайлары: экономиканың жекелеген секторларында мемлекеттік монополия жасалады, мемлекеттік кәсіпорындардың саны кемейтіледі. Ұлттандыру кәсіпорындардың жетіспеушіліктерін, капитал кемістіктерін мемлекет жағынан толықтыру болып, осы кәсіпорын- ды сақатп қалуға бақытталған болады.

Республикамызда құқықтық аспаб ретінде қолданылады.

Мемлекет өз шаруашылық қызметінде әр түрлі ұйымдастыру– құқықтық нысандардан пайдаланады:

* мемлекеттік кәсіпкерлік субъектісі болып шаруашылық қарау құқығына ие мемлекеттік кәсіпорын тұрады. олар көбінесе, мемлекеттік бағдарламаларды жүзеге асыру үшін құрылады. Олардың мүлкін және кірісін пайдалану мәселерін бақылауды мемлекет өзі бақылайды.

Мемлекеттк кәсіпорындар банкроттыққа ұшыраса, кәсіпорынның өз қаржылары есептесуге жетпей қалған тағдырда, мемлекет оның кредиторлары алдында өзі жауапты болады.

* қазыналық (мемлекетке тән) кәсіпорындар мен мемлекеттік мекемелер.

“Мемлекеттік кәсіпорын тұралы” заң күшіне ие, Президенттің жарлығында көрсетілген салаларда ғана құрылады. Олардың мүлікке қарау құқығы көп қысқартылған болып, мемлекеттік органдар олардың шаруашылық қызметіне де араласуға құқылы (жетекшілерін тағайындауға, мемлекеттік тапсырысты міндетті орнатуға). Олардаң кез келген мүліктің түрі алынуы мүмкін.

Бұл түрдегі кәсіпорындар мен мекемелердің қарыздары үшін мемлекеттің жауаптылығы белгіленген.

Шаруашылық серіктестіктер нысаны мемлекеттік мүлік серіктестіктердің іс- әрекетінде үш бағытта қолдану мүмкін:

* акционерлік қоғамдарға айналдыру — оларда мемлекеттік бақылауды төмендету, акционерлердің мәжілісіне көбірек өкіметтілік беру жолымен қамтамасыз етілді. Жетекшілерді тағайындау, бақылаушы кеңестің құрамын сайлау құқығы акционерлердің жалпы мәжілісіне беріледі. Дегенмен, акционерлік қоғамның қызмет өрісі өзгіруіне тыйым салынып, олар мемлекеттік бағдарламаларды жүзеге асыру да қатысуы міндетті болып қалады.
* Мемлекеттік мүлікті серіктестіктердің іс- әрекетінде қолданудын екінші бағыты – мемлекеттік акционерлік қоғамдар мен мемлекеттік кәсіпорындарды мемлекеттік акционерлік компанияларға бірлестіру болып тұрады.

Мемлекеттік акционерлік компаниялардағы акциялардың мемлекеттік пакетіжәне мемлекеттік кәсіпорындардың мүліктеріне қарау құқығы мемлекеттік мүлікті басқару бойынша мемлекеттікорганға қалдырылады.

* Экономиканың мемлекеттік емес секторын дамытуға бағытталған. Мемлекет өзінің Үкіметі, әкімдері арқылы серіктестіктерден ұпай сатып алып, жай акционер ретінде ғана басқаруға қатысады. Бұның мақсаты қосымша кіріс алу.

Республикалық қазына республикалық бюджет, табиғи ресурс, және мәдениеттік ескрткіштері, қорғану шаруалығы, республикалық бюджеттен сырт қорлардың қаржылары, құнды металл мен бағалы тастардың мемлекеттік қорларынан құрастырылады.

Жергілікті қазына жергілікті бюджет қаржылары басқа (мемлекеттік, коммуналдық заңды тұлғаларға бекітілмеген) мүліктен құрастырылады. Оларға осы аумақтағы тарихи және мәдениеттік ескерткіштері, коммуналдық бюджеттен сырт қорлар қаржылары да жатады. Бюджет Парламент және Үкіметтің саяси мақсаттарына жету мүмкіндігінің қаржылық кепілі. Оның екінші функциясы – мемлекетті, Конституцияға сәйкес, қаржымен қамтамасыз ету. Үшінші функциясы — бақылау (есептерді, бюджеттің дұрыс орындалуын бақылау).

Конституцияға сәйкес, мемлекетті қаржыландыру және оның алдында тұрған міндеттердің орындалуы салықтарды жинау есебінен қамтамасыз етіледі.

Бюджетті басқару – бұл жеке меншікті оған Үкімет, орталық және жергілікті атқарушы органдар араласуыннан қорғаудың құқықтық құралы.

Бюджеттық жоспарды түзудін негізгі ауыртпалығы қаржы Министрлігінің бюджетті басқармасына және оның аумақтық органдарына түседі. Олар болашақта берілетін қаржылардың көлемін орталық және жергілікті атқарушы органдар өзара келісуін қамтамасыз етеді. Осы кезде мемлекеттік кіріс пен шығыстардың анық номенклатурасы белгіленеді.

Бюджет заңмен, заң күшіне ие жарлықпен, жергілікті маслихаттардың шешімдерімен бекітіледі.

Бюджет орындалуын, яғни қаржыларды жинақтауды, белгіленген шығыстарды қаржыландыруды жүзеге асыру орталық Үкімет пен жергілікті атқару органдарға жүктеледі.

Республикалық бюджет Үкіметпен дұрыс орындалуын парламент пен республикалық бюджеттың атқарылуын бақылау бойынша Есеп комитет бақылауы тиіс.

Есеп комитетінің жылдық есебі өзінің сипаты бойынша Үкімет пен Қаржы Министрлігінің есептері бойынша қорытынды деп есептеледі.

Есеп комитеті тікелей Президентке бағынышты. Парламент жағынан қаржылық бақылау нәтижесі бұл жылдық есепті қабыл алудан немесе қабыл алмауда тұрады.

Мемлекеттік бюджеттен сырт фондтардың қаржылары : ҚР-сының негізгі бюджеттен сырт фондтарына зейнетақы фонды, мемлекеттік әлеуметтік сақтандыру фонды, міндетті денсаулық сақтау, сақтандыру фонды, жол фонды, жұмыс бастылығына көмектесу фонды кіреді. Олардың қаржылары бюджет құрамына кірмейді және басқа мақсаттарда жұмсалуы рухсат етілмейді, — арнайы заң шығарылмаса.

Бұл фондтармен басқаруды Үкімет ұйымдастырады: ережелерін, ставкаларын, төлем тағайындалудын шарттары мен тәртібін белгілеу арқылы.

Табиғи ресурстар: қонституцияның 6 бабына сай, бұларға жер, оның қазба байлықтары, сулары, өсімдік және малдық дүние, басқа табиғи ресурстар кіреді.

**Негізгі әдебиеттер:**

1. Қасым-Жомарт Тоқаев "Әділетті Қазақстанның экономикалық бағдары". - Астана, 1 қыркүйек 2023 ж.

2. Қазақстан Республикасының Конститутциясы-Астана: Елорда, 2008-56 б.

3. Қазақстан Республикасында мемлекеттік басқаруды дамытудың 2030 жылға дейінгі тұжырымдамасы//ҚР Президентінің 2021 жылғы 26 ақпандағы №522 Жарлығы

4. ҚР зияткерлік меншік және мемлекет кепілдік берген заң көмегін көрсету салаларындағы заңнаманы жетілдіру мәселелері бойынша өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы//ҚР Заңы 2022 жылғы 20 маусымдағы № 128-VII ҚРЗ.

5. "Авторлық құқықпен қорғалатын объектілерге құқықтардың мемлекеттік тізіліміне мәліметтерді және олардың өзгерістерін енгізу қағидаларын және оған мәліметтер мен олардың өзгерістерін енгізуді растайтын куәліктің нысанын бекіту туралы" // ҚР Әділет министрінің 2020 жылғы 19 наурыздағы № 104 бұйрығы

6. Қазақстан Республикасының патент заңы//ҚР 1996 ж. 16 шілдедегі №427-Заңы толықтырулар 2020 жылдың 25 маусымы

7. Агапов, А. Б*.* Управление государственной и муниципальной собственностью -М.: Юрайт, 2024.-211 с.

8. Валдайцев С.В., Мотовилов О.В., Шарахин П. С.Управление инновациями и интеллектуальной собственностью -М.: Проспект, 2021.-352 с.

9. Герасимов К.Б., Шиханова Е.Г., Шкодина Е.С.Управление Инновациями И Интеллектуальной Собственностью - М.: Инфра-М, 2023.-226 с.

10. Грэм Бенджамин Ақылды инвестор-Алматы: Мазмұндама, 2023.- 632 б.

11. Гумерова, Г. И., Шаймиева Э.Ш. Управление интеллектуальной собственностью М.: Юрайт, 2024. - 257 с.

1. Жарова А. К. Интеллектуальное право. Защита интеллектуальной собственности. - М.: Юрайт, 2024. - 380 с.
2. Зенин И. А. Право интеллектуальной собственности. М.: Юрайт, 2023.- 578 с.
3. Иванов Н.В., Сергеев А.П. [Право интеллектуальной собственности. Практикум.-М.: Проспект, 2023.](https://rus.logobook.kz/prod_show.php?object_uid=2351702)-112 с.
4. Кирсанова Е.Е. Правовое регулирование оборота прав на результаты интеллектуальной деятельности в цифровой экономике: монография. М.: Юстицинформ, 2022.- 228 с.
5. Липин В. Д. Патентование изобретений на устройство. Учебное пособие для вузов. М.: Лань, 2023. -172 с.
6. Лихолетов В. В., Рязанцева О. В. Экономико-правовая защита интеллектуальной собственности.- М.: Юрайт, 2023. - 196 с.
7. Моргунова Е.А., Шахназаров Б.А. Право интеллектуальной собственности в условиях развития новых технологий: монография - М.: ИНФРА-М, 2023. - 152 с.
8. Новоселова Л.А. Право интеллектуальной собственности-М.: Статут, 2023.- 492 с.
9. Петрунин Ю.Ю. Семь новелл о прикладной статистике и искусственном интеллекте. - КДУ Москва, 2023. -100 с.
10. Позднякова Е. А. Авторское право. М.: Юрайт, 2023.- 257 с.

**Қосымша әдебиеттер:**

1. Қазақстан Республикасында мемлекеттік басқару жүйесін одан әрі жетілдіру туралы//ҚР Президентінің 2021 жылғы 27ақпандағы №527 Жарлығы
2. Кийосаки Роберт Инвестиции в недвижимость-Минск: Попурри, 2024. – 496 с.

3. Оксфорд экономика сөздігі = A Dictionary of Economics (Oxford Quick Reference) : сөздік -Алматы : "Ұлттық аударма бюросы" ҚҚ, 2019 - 606 б.

4. Уилтон, Ник. HR-менеджментке кіріспе = An Introduction to Human Resource Management - Алматы: "Ұлттық аударма бюросы" ҚҚ, 2019. — 531 б.

5. Р. У. Гриффин Менеджмент = Management - Астана: "Ұлттық аударма бюросы" ҚҚ, 2018 - 766 б.

6. Д.Гэмбл, М.Питереф, В.Томпсон Стратегиялық менеджмент негіздері: бәсекелік артықшылыққа ұмытылу = Essentials of Strategic Management the Quest for Competitive Advantage -Алматы: "Ұлттық аударма бюросы" ҚҚ, 2019 - 534 б.

7. Шиллинг, Мелисса А.Технологиялық инновациялардағы стратегиялық менеджмент = Strategic Management Technological Innovation - Алматы: "Ұлттық аударма бюросы" ҚҚ, 2019 - 378 б.

8. О’Лири, Зина. Зерттеу жобасын жүргізу: негізгі нұсқаулық : монография - Алматы: "Ұлттық аударма бюросы" ҚҚ, 2020 - 470

**Интернет ресурстары.**

1.URL: <https://urait.ru/bcode/543889>

2.[**https://www.labirint.ru/books/646288/**](https://www.labirint.ru/books/646288/)

2. URL: https://urait.ru/bcode/539673

3. URL: https://urait.ru/bcode/533503

4. https://www.labirint.ru/books/926623/

Зерттеушілік инфрақұрылымы

1. Аудитория 215

2. Дәріс залы – 5